



TÜRKİYE ESNAF VE SANATKÂRLARI KONFEDERASYONU

HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ

SAYI : HUK.İŞ.HU-2.66.16/273

KONU: İnceleme hk.

29.11.2016 *

2563

FEDERASYONLAR

Türkiye Şoförler ve
Otomobilciler Federasyonu

Türkiye Bakkallar ve Bayiler
Federasyonu

Türkiye Madeni Eşya
Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Ağac İşleri Esnaf ve
Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Kahveciler,
Kıraathaneciler, Bufuciler
Federasyonu

Türkiye Elektrik, Elektronik ve
Benzeleri Teknisyenleri Esnaf
ve Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Terziler,
Konfeksiyoncular ve Giyim
Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Berberler ve Kuaförler
Federasyonu

Türkiye Lokantacılar,
Kebapçılar, Pastacılar ve
Tatlıcılar Federasyonu

Türkiye Umum Ayakkabıcılar
Federasyonu

Türkiye Fırıncılar Federasyonu

Türkiye Kasaplar, Besiciler,
Et ve Et Ürünleri Esnaf ve
Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Sebzeciler, Meyveciler
ve Seyyar Pazarçılar Esnaf ve
Sanatkarları Federasyonu

ESNAF VE SANATKÂRLAR ODALARI BİRLİKLERİ

• Adana • Adiyaman • Afyon

• Ağrı • Amasya • Ankara

• Antalya • Artvin • Aydın •

Balıkesir • Bilecik • Bingöl •

Bitlis • Bolu • Burdur • Bursa

• Çanakkale • Çankırı • Çorum

• Denizli • Diyarbakır • Edirne

• Elazığ • Erzincan • Erzurum

• Eskişehir • Gaziantep •

Giresun • Gümüşhane •

Hakkari • Hatay • İsparta

• İçel • İstanbul • İstanbul

(Bil. Mad. Eşya) • İzmir •

Kars • Kastamonu • Kayseri •

Kırklareli • Kırşehir • Kocaeli

• Konya • Kütahya • Malatya

• Manisa • K.Maraş • Mardin

• Muğla • Muş • Nevşehir •

Niğde • Ordu • Rize • Sakarya •

Samsun • Siirt • Sinop • Sivas

• Tekirdağ • Tokat • Trabzon

• Tunceli • Şanlıurfa • Uşak

• Van • Yozgat • Zonguldak •

Aksaray • Bayburt • Karaman

• Kırıkkale • Batman • Şırnak

• Bartın • Ardahan • İğdır

• Yalova • Karabük • Kilis •

Osmaniye • Düzce

TESK, yöneticileri en alt
birimden itibaren yargı
gözetiminde yapılan
demokratik seçimlerle
işbaşına gelen bağımsız 13
meslekî Federasyon, 82 Birlik,
3142 Oda, 491 meslek dâhilâ
ülke düzeyinde ve yaklaşık iki
milyon üye sahip en büyük
sivil toplum kuruluşudur.

BİRLİK VE FEDERASYONLARA 2016 / .90.. SAYILI GENELGE

İLGİ: T.C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Esnaf ve Sanatkarlar Genel Müdürlüğü'nün 22/11/2016 tarihli ve E.00020381515 sayılı yazısı.

İlgide kayıtlı ve ekte bir sureti sunulan yazida, 15.07.2016 tarihinde yaşanan darbe girişimi ardından yapılan soruşturmalar çerçevesinde 5362 sayılı yasaya tabi kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşları olan esnaf ve sanatkarlar odaları ve bunların üst kuruluşlarının organlarında görevi kişilerden gözaltına alınan ya da tutuklanan kişiler hakkında;

- "5362 sayılı Kanunun 53 üncü maddesinin 3 üncü fıkrasında ve 55inci maddesinin 2 nci fıkrasında; mazeretsiz olarak üst üste üç toplantıya istirak etmeyenlerin yönetim-denetim kurulu üyeliğinden çekilmiş sayılıceği hükmü bulunmakta ise de, **tutukluluk veya gözaltına alınma gibi fiili olarak toplantıya katılmayı engelleyen durumların mazeret kabul edilmesinin**",

- "Olağanüstü hal kapsamında darbe teşebbüsü ve terörle mücadele çerçevesinde gözaltına alınan ya da tutuklanan organ üyelerinin mazeretli olarak kabul edilmesi, soruşturma ve dava sürecinin takip edilmesi, ilgililer hakkında **5362 sayılı Kanunun 50 nci maddesinde sayılan suçlardan dolayı kesinleşmiş mahkumiyet kararı mevcut olması halinde organ üyeliklerine son verilmesinin**" uygun olacağı belirtilmektedir.

Ayrıca, 5362 sayılı Kanuna tabi esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşlarında görevli olup gözaltına alınan veya tutuklu bulunanların organ üyeliklerinin durumu konusunda mevzuatta yaşanabilecek değişikliklerin söz konusu kuruluşlar tarafından yakından takip edilmesi gereği bildirilmektedir.

Bilgilerinizi, bağlı odalarınıza bilgi verilmesi ve konu ile ilgili iş ve işlemlerin genelge çerçevesinde yürütülmesi hususunda gereğini rica ederiz.

Naci SULKALAR
GENEL SEKRETER

M. Burhan AKSAK
GENEL BAŞKAN VEKİLİ

EK: T.C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Esnaf ve Sanatkarlar Genel Müdürlüğü'nün 22/11/2016 tarihli ve E.00020381515 sayılı yazısı.

TESK; Avrupa Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler ve Sanatkarlar Birliği (UEAPME-Brüksel - Belçika) Uluslararası Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler ve Sanatkarlar Birliği (IACME-Cenevre-İsviçre), üyesidir. Türkiye Araştırma ve İş Dünyası Kuruluşları Kamu - Özel Kesim Ortaklı Brüksel Ofisi (TURBO-ppp) kurucularındandır.

CONFEDERATION OF TURKISH CRAFTSMEN AND TRADESMEN • KONFÖDERATION DES TÜRKISCHEN HANDWERKS UND KLEINGEWERBES • CONFÉDÉRATION DES ARTISANS ET DES COMMERCANTS DE TURQUIE

TUNUS CADDESİ NO: 4 • 06680 BAKANLIKALAR / ANKARA

TEL: 0312 418 32 69 - 70 - 71 - 72 • FAKS: 0312 425 75 26

e-posta: info@tesk.org.tr • Elektronik ağı: www.tesk.org.tr

Ayrıntılı bilgi için irtibat:



T.C.
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI
Esnaf ve Sanatkarlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 96884937-421.05

Konu : İnceleme

TÜRKİYE ESNAF VE SANATKARLARI KONFEDERASYONUNA

Gımrık ve Ticaret Başmüfettişi Ferdi SÖYLEMEZ ile Gımrık ve Ticaret Müfettişi Volkan KAYA tarafından muhtelif esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşlarının organ üyeleri hakkında yapılan denetim sonucunda düzenlenen 08/11/2016 tarihli ve 290-C/07 sayılı İnceleme Raporunda aynen;

"Bilindiği gibi, 15.07.2016 tarihinde yaşanan darbe girişiminin ardından, 20.07.2016 tarih ve 2016/9064 sayılı Bakanlar Kurulunca Anayasa'nın 120'nci maddesi ile 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 3'üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendine göre ülke genelinde 21.07.2016 Perşembe günü saat 01.00'dan itibaren 90 gün süreyle olağanüstü hal ilan edilmiştir. Daha sonra, 05.10.2016 tarihli Bakanlar Kurulunca olağanüstü halin, 19.10.2016 Çarşamba günü saat 01.00'dan geçerli olmak üzere 3 ay süre ile uzatılması kararlaştırılmıştır.

Bu itibarla, olağanüstü hal kapsamında darbe teşebbüsü ve terörle mücadele çerçevesinde alınması gereken tedbirler ile bunlara ilişkin usul ve esasların belirlenmesine yönelik olarak Kanun Hükmünde Kararnameler çıkarılmıştır. Bu süreçte, denetim tarihi itibarıyle 667 ila 676 sayılı KHK'ler çıkarılmıştır. Bu KHK'lara ek olarak 6749 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Alınan Tedbirlere İlişkin Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun yürürlüğe girmiştir.

Bu kapsamında, olağanüstü hal kapsamında darbe teşebbüsü ve terörle mücadele çerçevesinde bazı tedbirler alınmaya başlamıştır. Bu itibarla, Türkiye'nin bütün illerinde Cumhuriyet Başsavcılıkları tarafından soruşturmalara yürütülmektedir.

Sözkonusu soruşturmalarda çerçevesinde 5362 sayılı yasaya tabi kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşları olan esnaf ve sanatkarlar odaları ve bunların üst kuruluşlarının organlarındaki kişilerden de gözaltına alınan ya da tutuklananlar olmaktadır.

Buna bağlı olarak ilgili esnaf odaları tarafından organ üyelerinden tutuklanan veya gözaltına alınanların olduğu belirtilerek bu konuda yapılması gerekenlerin neler olduğu konusunda Bakanlığımızdan görüş istenilmektedir.

Bununla birlikte, olağanüstü hal kapsamında yapılan sözkonusu yasal düzenlemelerde, darbe teşebbüsü ve terörle mücadele çerçevesinde gözaltına alınan ya da tutuklananların kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarındaki organ üyeliklerinin sona ereceği veya bu



20381515

üyeliklerinden uzaklaştırılacaklarına dair bir hükmeye yer verilmemiştir.

Öte yandan, 5362 sayılı Esnaf ve Sanatkârlar Meslek Kuruluşları Kanununun 50'nci maddesinde organ üyeliğine seçilme ve görevde kalma şartı olarak bazı suçlardan mahkum olmamak öngörülmüşse de tutukluluk ya da gözaltına alınma hali bu kapsamında bulunmamaktadır. Zira, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu sisteminde gözaltı ve tutuklama, ceza değil; ceza muhakemesinin amacına ulaşmasını sağlamak için başvurulan bir tedbirdir ve henüz kesin hâkimle suçluluğu sabit olmayan şüpheli veya sanıklar hakkında uygulanır.

Öte yandan, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu ile 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanuna göre mahkemece verilen hâküm kesinleşmedikçe mahkumiyetin hukuki sonuçları doğmamaktadır.

Bu itibarla, haklarında adli soruşturma ve/veya yargılama başlatılmasından dolayı gözaltına alınan veya tutuklananların esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşlarındaki organ üyeliklerinin sona ermesi için 5362 sayılı Kanunun 50'nci maddesinde sayılan bir suçtan dolayı mahkum olması, yani böyle bir suçtan dolayı verilen mahkumiyet kararının kanun yollarından geçmek suretiyle kesinleşmiş bulunmasının gerekli olduğu anlaşılmaktadır.

Kısaca, haklarında soruşturma veya ceza davası açılmış olması, esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşlarında yönetim veya denetim kurulu üyeliğinin devamına engel teşkil etmediği sonucuna ulaşılmaktadır.

Öte yandan, her ne kadar 5362 sayılı Kanunun 53'üncü maddesinin 3'üncü fıkrasında ve 55'inci maddesinin 2'nci fıkrasında; mazeretsiz olarak üst üste üç toplantıya iştirak etmeyenlerin yönetim-denetim kurulu üyeliğinden çekilmiş sayılacağı hükmü bulunmakta ise de, tutukluluk veya gözaltına alınma gibi fiili olarak toplantıya katılmayı engelleyen durumların mazeret kabul edilmesi uygun olacaktır.

Açıklanan tüm bu nedenlerle, olağanüstü hal kapsamında darbe teşebbüsü ve terörle mücadele çerçevesinde gözaltına alınan ya da tutuklanan organ üyelerinin mazeretli olarak kabul edilmesi, soruşturma ve dava sürecinin takip edilmesi, ilgililer hakkında 5362 sayılı kanunun 50'nci maddesinde sayılan suçlardan dolayı kesinleşmiş mahkumiyet kararı mevcut olması halinde organ üyeliklerine son verilmesi uygun olacaktır.

Bu arada, 5362 sayılı yasaya tabi esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşlarında görevli olup gözaltına alınan veya tutuklu bulunanların organ üyelerinin durumu konusunda mevzuatta yaşanabilecek değişikliklerin sözkonusu kuruluşlar tarafından yakından takip edilmesi gerekmektedir."

denilmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Necmettin ERKAN
Bakan a.
Genel Müdür