



# TÜRKİYE

## ESNAF VE SANATKÂRLARI KONFEDERASYONU



800 yıllık geleneği,  
geleceğe, yeni nesillere,  
yenilenerek taşıyoruz...

### TEŞKİLAT VE İLGİLİ KURULUŞLAR MÜDÜRLÜĞÜ

04.03.2013\* 0625

Sayı : TŞKL.GK.02.13/ 77  
Konu : Esnaf ve Sanatkarların Uymaları Gereken  
Rekabet Kuralları Hk.

#### BİRLİK VE FEDERASYONLARA 2013 / 22 SAYILI GENELGE

Rekabet Kurumu Dış İlişkiler, Eğitim ve Rekabet Savunuculuğu Dairesi Başkanlığı'nca Konfederasyonumuza gönderilen ve bir örneği ekte yer alan 14/02/2013 tarihli ve 97149281-041.02-1828 sayılı yazıda;

Rekabet Kurumu tarafından uygulanan 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ile piyasa ekonomisinin temel dayanağı olan **rekabetin korunması ve geliştirilmesinin amaçlandığı,**

Rekabet Kurumunca, küçük esnaf ya da tacir olarak değerlendirilebilecek kimi fırıncı, sarraf, sürücü kursu gibi teşebbüsler ile onların bağlı oldukları oda, birlik, federasyon gibi teşebbüs birliklerinin rekabeti kısıtlayıcı, bozucu ve engelleyici eylem ve işlemlerinin 4054 sayılı Kanun çerçevesinde inceleme, araştırma ve soruşturmaya konu olduğu,

Kanununun 4 üncü maddesi "Rekabeti engelleyici, bozucu ve kısıtlayıcı olan teşebbüsler arası anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemleri hukuka aykırı ve yasaktır" hükmüyle; rekabeti bozucu, engelleyici, kısıtlayıcı anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliğinin yasaklandığı, başka bir deyişle, **birbirleri ile rekabet eden esnafın birlikte fiyat belirlemelerinin, pazar ve/veya müşterileri paylaşmalarının, rakip esnafı pazarın dışına çıkarmak için ortaklaşa eylemlerde bulunmalarının, aynı şekilde esnafın üye olduğu oda, birlik vb. teşebbüs birliklerinin yasalardan kaynaklanan azami fiyat tarifesi belirleme yetkileri dışında veya bu yetkilerini aşarak üyelerine belirli bir fiyatı dikte etmelerinin, üyeleri arasında pazar ve müşteri paylaşmalarının, pazara girişi engelleyici nitelikte karar ve uygulamalar içinde bulunmalarının yasaklandığı,**

Esnaf ve sanatkar açısından konu değerlendirildiğinde:

- İşletmelerin bir araya gelmek suretiyle ürün satış fiyatını belirlemesi,

TESK; Avrupa Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler ve Sanatkarlar Birliği (UEAPME-Brüksel - Belçika) Uluslararası Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler ve Sanatkarlar Birliği (IACME-Cenevre-İsviçre), üyesidir. Türkiye Araştırma ve İş Dünyası Kuruluşları Kamu - Özel Kesim Ortaklığı Brüksel Ofisi (TURBO-ppp) kurucularındandır.

CONFEDERATION OF TURKISH CRAFTSMEN AND TRADESMEN • KONFÖDERATION DES TÜRKISCHEN HANDWERKS UND KLEINGEWERBES • CONFÉDÉRATION DES ARTISANS ET DES COMMERÇANTS DE TURQUIE

TUNUS CADDESİ NO: 4 • 06680 BAKANLIKLAR / ANKARA

TEL: 0312 418 32 69 - 70 - 71 - 72 • FAKS: 0312 425 75 26

e-posta: info@tesk.org.tr • Elektronik ağ: www.tesk.org.tr

Ayrıntılı bilgi için irtibat:

#### FEDERASYONLAR

Türkiye Şoförler ve

Otomobilciler Federasyonu

Türkiye Bakkallar ve Bayiler  
Federasyonu

Türkiye Madeni Eşya  
Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Ağaç İşleri Esnaf ve  
Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Kahveciler,  
Kıraathaneciler, Büfeciler  
Federasyonu

Türkiye Elektrik, Elektronik ve  
Benzerleri Teknisyenleri Esnaf  
ve Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Terziler,  
Konfeksiyoncular ve Giyim  
Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Berberler ve Kuaförler  
Federasyonu

Türkiye Lokantacılar,  
Kebapçılar, Pastacılar ve  
Tatlıcılar Federasyonu

Türkiye Umum Ayakkabıcılar  
Federasyonu

Türkiye Fırıncılar Federasyonu

Türkiye Kasaplar, Besiciler,  
Et ve Et Ürünleri Esnaf ve  
Sanatkarları Federasyonu

Türkiye Sebzeçiler, Meyveciler  
ve Seyyar Pazarcılar Esnaf ve  
Sanatkarları Federasyonu

#### ESNAF VE SANATKÂRLAR ODALARI BİRLİKLERİ

• Adana • Adıyaman • Afyon

• Ağrı • Amasya • Ankara

• Antalya • Artvin • Aydın •

Balıkesir • Bilecik • Bingöl •

Bitlis • Bolu • Burdur • Bursa

• Çanakkale • Çankırı • Çorum

• Denizli • Diyarbakır • Edirne

• Elazığ • Erzincan • Erzurum

• Eskişehir • Gaziantep •

Giresun • Gümüşhane •

Hakkari • Hatay • Isparta

• İçel • İstanbul • İstanbul

(Bil. Mad. Eşya) • İzmir •

Kars • Kastamonu • Kayseri •

Kırklareli • Kırşehir • Kocaeli

• Konya • Kütahya • Malatya

• Manisa • K.Maraş • Mardin

• Muğla • Muş • Nevşehir •

Niğde • Ordu • Rize • Sakarya •

Samsun • Siirt • Sinop • Sivas

• Tekirdağ • Tokat • Trabzon

• Tunceli • Şanlıurfa • Uşak

• Van • Yozgat • Zonguldak •

Aksaray • Bayburt • Karaman

• Kırıkkale • Batman • Şırnak

• Bartın • Ardahan • Iğdır

• Yalova • Karabük • Kilis •

Osmaniye • Düzce

TESK, yöneticileri en alt

birimden itibaren yargı

gözetiminde yapılan

demokratik seçimlerle

işbaşına gelen bağımsız 13

mesleki Federasyon, 82 Birlik,

3142 Oda, 491 meslek dalıyla

ülke düzeyinde ve yaklaşık iki

milyon üyeye sahip en büyük

sivil toplum kuruluşudur.

- Bağlı olunan oda, birlik veya federasyonların hazırladığı veya onayladığı **azami satış fiyatını gösteren tarifelerin yine aynı teşebbüs birlikleri tarafından sabit ya da asgari satış fiyatına dönüştürülmesi,**
- **Belirlenen fiyatlara** üyelerin uymaları konusunda **karar alınması,** üyelerin bu fiyatlara uymaları için **zorlanması** veya üyelere, bu fiyatlara uymadıkları gerekçesiyle **yaptırım uygulanması,**
- Bölge ve müşteri paylaşımı yapılarak, satış noktalarının belirli firmalar arasında paylaşılması, bu sebeple esnaf veya tacirlerce, istenilen yerden ürün temin edilememesi,
- Birlikte belirlenen fiyatlara veya bölge paylaşımına uyulup uyulmadığının denetlenmesi için bazı kişilerin görevlendirilmesi,
- İşletmelerin, aralarında anlaşmak suretiyle indirim oranlarını ve mal verdikleri esnafın kar marjını sabitlemesi,
- İşletmelerce, mal verdikleri satıcıların, tarifelerle belirlenen fiyatların altında satış yapmalarına engel olunması,
- Bütün bu konularda varılan anlaşmaların uygulanması için havuz oluşturulması, senet imzalanması, yazılı veya sözlü taahhütte bulunulması,
- “Oda kararı” veya “birlik kararı” denilerek ortak menfaat adı altında rekabete aykırı uygulamalara devam edilmesi,

Ve benzeri rekabet sorunlarının görüldüğü,

4054 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi ile bu uygulamaların yasaklanarak idari para cezasına tabi kılındığı, aynı Kanunun 16 ncı maddesine göre, ihlalde bulunan teşebbüslere, teşebbüs birliklerine veya birlik üyesi teşebbüslere bir önceki yıl **cirolarının % 10** una kadar ve ihlalde belirleyici rolü olan teşebbüs veya teşebbüs birliği yönetici ve çalışanlarına ise bu cezanın **% 5** ine kadar idari para cezası uygulanabildiği, ayrıca ihlalde bulunan işletmelerin ticari unvanlarının Kurul Kararlarında açıkça yer alarak kamuoyuna ilan edildiği,

Ayrıca; Kanuna aykırı uygulamalar esnaf ve sanatkarlara mal veya hizmet satan teşebbüsler tarafından yapıldığında, alıcı konumundaki esnafın bu defa rekabet ihlallerinin mağduru olduğu, bu bağlamda, esnaf ve sanatkarların kendilerine mal ve hizmet tedarik eden teşebbüslerin ve/veya bunların bağlı oldukları teşebbüs birliklerinin 4054 sayılı Kanun kapsamında ihlal olarak değerlendirilebilecek eylem, işlem ve uygulamalarından olumsuz yönde etkilenebildiği,

Bu nedenle sadece 4054 sayılı Kanununun 4 üncü maddesi kapsamında yer alan uygulamalara değil aynı zamanda bu Kanunun “hakim durumun kötüye kullanılmasını” düzenleyen 6 ncı maddesi kapsamındaki eylemlere de işaret edilmesi gerektiği,

Belli bir piyasa ya da bölgedeki sağlayıcıların (üretici, dağıtıcı veya toptancılar):

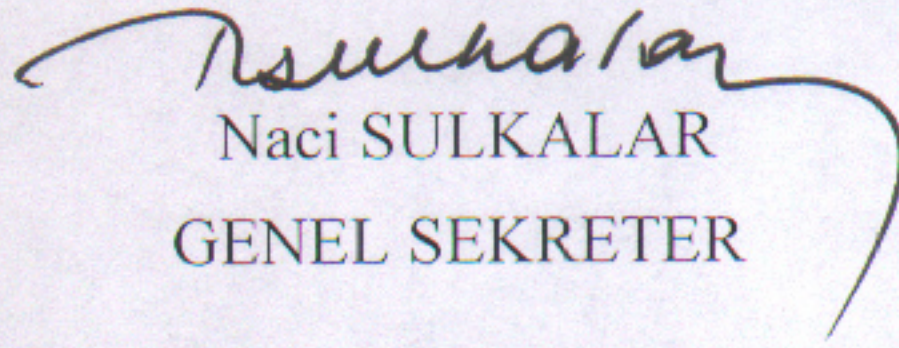
- Aşırı fiyat uygulayarak tüketiciyi sömürme,
- Yıkıcı fiyat yoluyla rakiplerin pazara girmesini engelleme,
- Fiyat listelerinin sabit fiyat uygulamasına dönüştürülmesi,
- Mal vermeyi reddetme,
- Ürünleri birbirine bağlayarak satma ve alıcıyı satın almaya zorlama,
- Sadece kendisinden mal tedarik etmeye zorlama,
- Eşit durumdaki alıcılar arasında ayrımcılık yapma,
- Birlikte hareket ederek bazı işletmeleri piyasa dışına çıkarma,

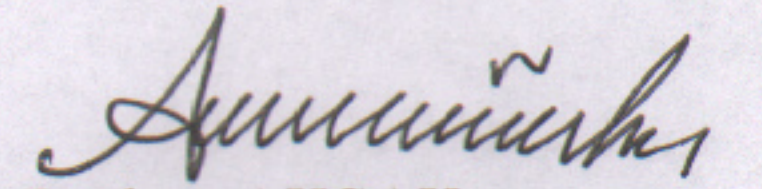
Davranışları içerisine girebilecekleri,

Tüm bu anlatılanlar doğrultusunda; esnaf ve sanatkarların gerek 4054 sayılı Kanununun 4 üncü maddesi gerekse 6 ncı maddesi kapsamında olduğunu düşündükleri ve muhatap oldukları eylem ve uygulamaları doğrudan veya bağlı oldukları Oda vasıtasıyla Rekabet Kurumuna iletmelerinin söz konusu ihlallerle mücadele etme bakımından önem arz ettiği,

belirtilmektedir.

Bilgilerinizi ve hususiyetin bağlı odalarınız aracılığıyla üyelere duyurulmasını rica ederiz.

  
Naci SULKALAR  
GENEL SEKRETER

  
M. Burhan AKSAK  
GENEL BAŞKAN VEKİLİ

EK: 1- Yazı (1 adet 3 sayfa) web sayfamızda ([www.tesk.org.tr](http://www.tesk.org.tr)) yayımlanmıştır.